

Proposta di legge

Disposizione per l'anno 2015 sul documento preliminare a bilancio e legge di stabilità. Modifiche alla legge regionale 7 gennaio 2015, n. 1 (Disposizioni in materia di programmazione economica e finanziaria regionale e relative procedure contabili. Modifiche alla l.r. 20/2008)

Relazione illustrativa

Il 2015 è l'anno di prima applicazione delle nuove disposizioni in materia di contabilità delle regioni, inserite nell'ordinamento attraverso le modifiche al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) recate dal d.lgs. 126/2014, e recepite nell'ordinamento toscano con la legge regionale 1/2015.

La l.r. 1/2015 disciplina fra l'altro il Documento di economia e finanza regionale (DEFER), lo qualifica come documento preliminare alla proposta di legge di bilancio e dispone, all'articolo 8, che “Entro il mese di giugno di ogni anno, la Giunta regionale presenta il DEFER al Consiglio regionale che lo approva con propria deliberazione entro il mese di luglio”. Le elezioni tenutesi in diverse regioni hanno reso impossibile il rispetto di tale scadenza, e su impulso della Conferenza Stato-regioni il governo, con decreto ministeriale del 7 luglio 2015, ha posticipato la scadenza per la presentazione del DEFER al 31 ottobre. Poiché però tale data coincide con quella di presentazione del bilancio, nel 2015 il DEFER non può evidentemente esercitare la funzione di documento preliminare. In tal modo risulta problematica l'attuazione dell'articolo 48 dello Statuto, mancando lo strumento mediante il quale la Giunta effettua le procedure di concertazione e confronto e, preliminarmente, acquisisce a tal fine gli indirizzi del Consiglio.

Inoltre, l'articolo 18, comma 2, della l.r. 1/2015, nel disciplinare le proposte di legge collegate alla legge di stabilità regionale, le aggancia al DEFER. Una lettura restrittiva della disposizione potrebbe quindi indurre a ritenere che, in mancanza del DEFER, alla Giunta sia inibita la presentazione di proposte di legge collegate.

Per ovviare a tali inconvenienti nell'anno in corso, in attesa del ripristino dal 2016 delle ordinarie scadenze, la presente proposta integra la legge 1 con una norma transitoria *ad hoc* per l'anno 2015, che autorizza la Giunta a presentare al Consiglio uno specifico documento preliminare a bilancio e legge di stabilità, nel quale sono altresì indicate le proposte di legge collegate ai sensi del citato articolo 18, al fine di ottenere dal Consiglio rispettivamente gli indirizzi sul preliminare e la valutazione in ordine all'effettiva “collegabilità” delle pdl.

Va da sé che, stanti i tempi ristretti per l'approvazione degli atti da parte della Giunta, che devono incorporare il lasso di tempo necessario per l'espressione del parere obbligatorio sul bilancio da parte dei revisori dei conti della Regione, la proposta ha carattere di estrema urgenza, e pertanto se ne prevede l'immediata entrata in vigore.