

ATTIVITA' ISTRUTTORIA IN COMMISSIONE

Maria Cecilia Tosetto

PREMESSA

Il procedimento legislativo, nella sua fase istruttoria in commissione, ha acquisito nel tempo una sempre maggiore specificità, di cui si cerca di dar conto nella presente relazione. Come noto le funzioni svolte dalle commissioni consiliari permanenti sono disciplinate dal Regolamento interno 24 febbraio 2015 n. 27, nel quale sono definite competenze, attività, procedure per l'esame, la discussione e l'espressione dei pareri sugli atti assegnati per competenza.

Dall'assegnazione del testo di legge all'esito finale, il lavoro delle quattro commissioni permanenti è frutto di un'attività complessa, che prevede una istruttoria tecnica da parte delle strutture di supporto (settore assistenza generale, settore assistenza giuridica e legislativa, settore analisi di fattibilità per la valutazione delle politiche).

Le commissioni possono inoltre avvalersi di strumenti partecipativi previsti dalla normativa regionale, quali consultazioni e audizioni.

Di seguito si riportano i dati più salienti inerenti l'attività istruttoria svolta in commissione.

1. ASSEGNAZIONE DELLE PROPOSTE DI LEGGE

Il quadro sottostante evidenzia le proposte di legge assegnate alle commissioni permanenti nel corso dell'anno 2017, per le quali è stato avviato l'iter istruttorio.

Tabella n. 1

commissione	parere			proponente		
	referente	secondario	Istituzionale (solo 1 com)	Giunta regionale	Consiglio regionale	iniziativa popolare
Prima	38	1	7	23	15	-
Seconda	18	15	-	7	11	-
Terza	19	15	-	6	13	-
Quarta	11	14	-	8	3	-
Congiunti	5			2	3	
totale	91	45	7	46	45	

Nel 2017 risultano assegnate complessivamente 91 proposte di legge (di cui 5 assegnate congiuntamente a più di una commissione).

La tabella successiva riepiloga, per macroargomenti e per commissione, le proposte di legge per le quali è stata richiesta l'espressione del parere referente, anche in seduta congiunta.

Tabella n. 2

Prima commissione – n. 38 proposte di legge assegnate	
materia	nr
Bilancio	8
Altro Ordinamento istituzionale	8
Enti locali e decentramento	7
Organi della Regione	6
Multimateria	4
Sistema di elezione e casi di ineleggibilità e incompatibilità	1
Altro Servizi alle persone e alle comunità	1
Tributi	1
Personale e amministrazione	1
Rapporti internazionali e con Unione europea	1
Seconda commissione – n. 18 proposte di legge assegnate	
materia	nr
Turismo (incluso agriturismo e turismo rurale, ititurismo)	7
Agricoltura e foreste	4
Caccia, pesca e itticoltura	1
Altro Sviluppo economico e attività produttive	1
Altro Territorio e ambiente (per es.: usi civici)	1
Formazione professionale	1
Lavoro	1
Beni e attività culturali	1
Multimateria	1
Terza commissione – n. 19 proposte di legge assegnate	
materia	nr
Tutela della Salute	10
Altri servizi alle persone e alle comunità	4
Altro ordinamento istituzionale	3
Servizi sociali	2
Quarta commissione - n. 11 proposte di legge assegnate	
materia	nr
Protezione dell'ambiente, e gestione dei rifiuti	5
Ricerca, trasporto e produzione di energia	1
Territorio e urbanistica	1
Risorse idriche e difesa del suolo	1

Viabilità	1
Multimateria	1
Protezione civile	1
Assegnazione congiunta - n. 5 proposte di legge	
materia	nr
Turismo (incluso agriturismo e turismo rurale, ititurismo)	1
Caccia, pesca e itticoltura	1
Altro Territorio e ambiente (per es.: usi civici)	1
Beni e attività culturali	1
Multimateria	1

2. ESAME DELLE PROPOSTE DI LEGGE

I prospetti successivi riportano l'esito delle proposte di legge, oggetto di istruttoria per l'espressione del parere referente .

E' opportuno precisare che si tratta di atti che possono essere stati assegnati anche in esercizi precedenti e quindi non vi è coincidenza tra numero di atti assegnati e quelli "licenziati" nel 2017.

Le commissioni permanenti hanno concluso l'esame in sede referente su 70 proposte di legge, di cui 2 sono state ritirate.

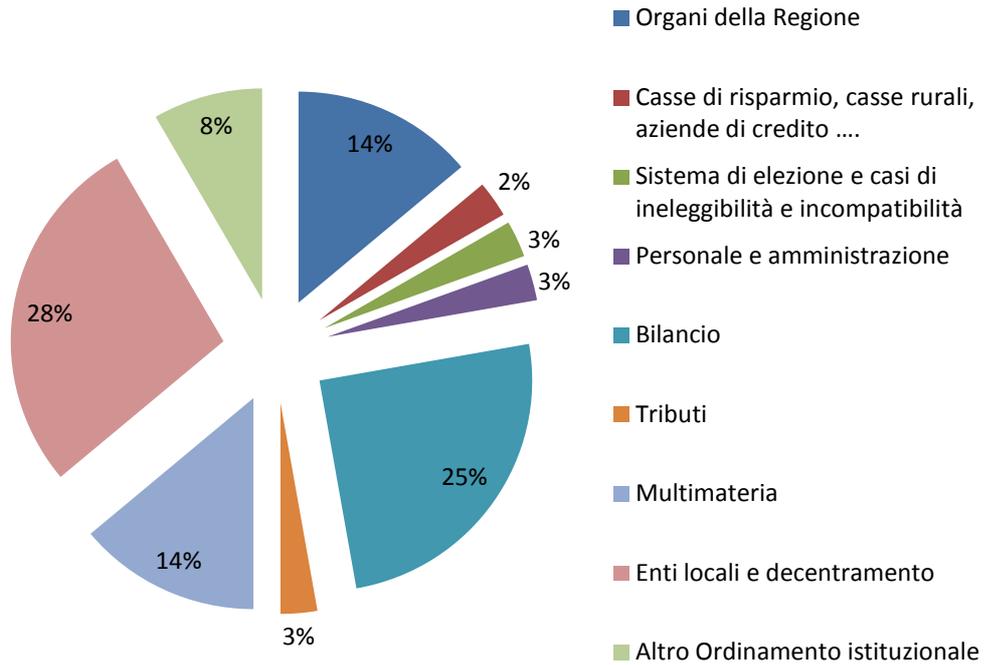
La tabella successiva sintetizza l'attività svolta nel 2017 da ogni commissione.

Tabella n. 3

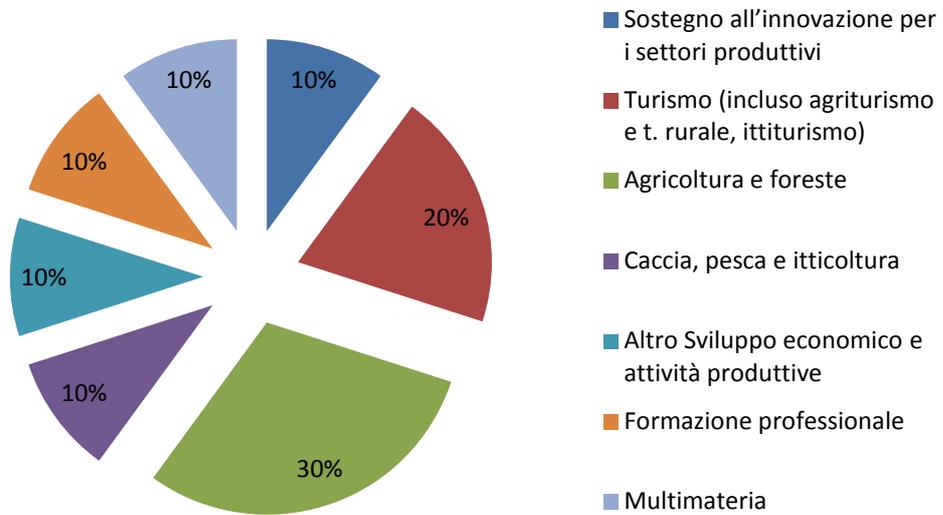
Numero leggi licenziate (parere referente e referente congiunto)			
Commissione	favorevole	contrario	Totale
Prima	26	10	36
Seconda	10	-	10
Terza	10	1	11
Quarta	7	1	8
Pareri Congiunti	3	-	3
Totale	56	12	68

Di seguito sono riportati in percentuale i macroargomenti sui cui le commissioni hanno deliberato nel corso del 2017.

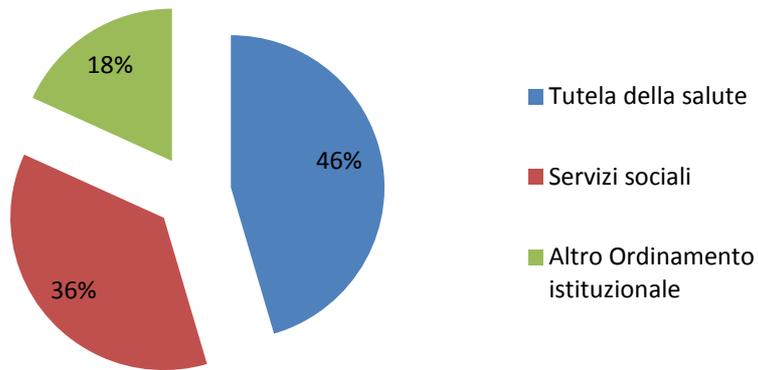
Prima Commissione



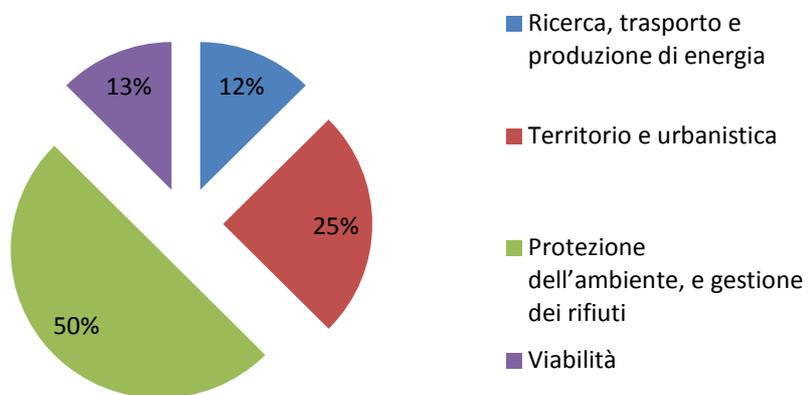
Seconda Commissione



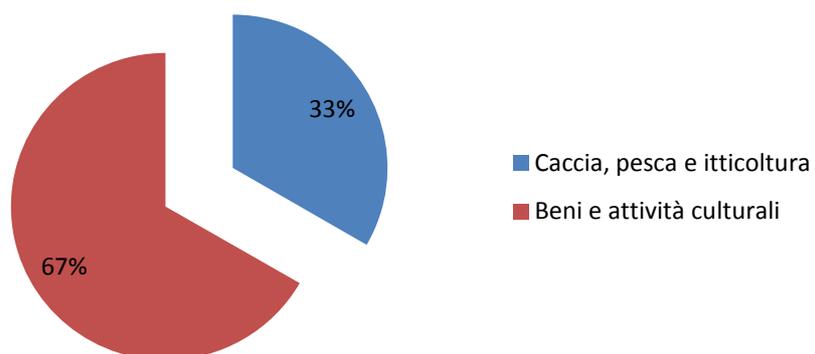
Terza Commissione



Quarta Commissione



Leggi esaminate in congiunta



3. L'ESPRESSIONE DEL PARERE SECONDARIO

A seconda dell'assegnazione, più commissioni possono esaminare lo stesso atto, per gli aspetti di propria competenza; pertanto sono vari e diversi i profili che sono affrontati.

Il parere licenziato dalla commissione referente tiene conto quindi di pareri secondari, istituzionali e di merito rilasciati dalle altre commissioni; gli uffici di assistenza predispongono pertanto una differente istruttoria per ciascuna commissione per gli aspetti di competenza.

L'analisi successiva mostra l'attività svolta nelle singole commissioni per quanto riguarda l'espressione del parere secondario.

Tabella n. 4

Parere secondario				
Commissione	Esito del parere			
	favorevole	contrario	ritirate	non espresso
Prima	-	1	-	-
Seconda	14	-	-	1
Terza	13	-	-	-
Quarta	16	-	-	1
Totale	43	1	-	2

4. L'ESPRESSIONE DEL PARERE ISTITUZIONALE OBBLIGATORIO

È compito della prima commissione esprimere il parere istituzionale obbligatorio, allorquando vi siano proposte di atti che interessano profili disciplinati dallo Statuto o rilevanti profili istituzionali di carattere generale, di legittimità e coerenza rispetto all'ordinamento statutario e costituzionale.

La prima commissione si è espressa con il proprio parere istituzionale in 7 casi, di cui 5 favorevoli e 2 con esito contrario

5. I PROCESSI PARTECIPATIVI

Le commissioni, al fine di promuovere la più ampia partecipazione dei soggetti interessati alla fase istruttoria di atti normativi e di programmazione, possono promuovere consultazioni e svolgere audizioni, finalizzate ad acquisire osservazioni e proposte sugli atti assegnati per l'espressione del parere referente.

Laddove si rilevi l'opportunità di un approfondimento sulla proposta in discussione sono invitati in commissione rappresentanze del mondo economico, sociale e dell'associazionismo, per presentare contributi che spesso sono fatti propri dalla commissione, la quale modifica la proposta di legge in esame, anche in modo sostanziale, raccogliendo le osservazioni proposte.

Di seguito si riepilogano, commissione per commissione, le consultazioni effettuate nel corso del 2017, nonché le audizioni correlate a provvedimenti; da tale quadro sinottico si evince la numerosità e la diversità dei soggetti coinvolti, proprio per consentire di rappresentare posizioni eterogenee.

Tabella n. 5

PRIMA COMMISSIONE			
Data	Soggetti invitati	Oggetto	Partecipanti
Consultazione 19 lug 2017	Sindaci dei Comuni di Pieve Fosciana, Fosciandora e San Romano in Garfagnana	Proposta di legge n. 209 del 13/07/2017 Istituzione del Comune di Appennino in Garfagnana per fusione dei Comuni di Pieve Fosciana, Fosciandora e San Romano in Garfagnana.	3
Consultazione 19 lug 2017	Sindaci dei Comuni di Laterina e Pergine Valdarno	Proposta di legge n. 205 del 03/07/2017 Istituzione del Comune di Laterina Pergine Valdarno, per fusione dei Comuni di Pergine Valdarno e di Laterina.	2
Consultazione 20 giu 2017	Sindaci dei Comuni di Rio Marina e Rio nell'Elba	Proposta di legge n. 187 del 24/05/2017 Istituzione del Comune di Rio, per fusione di Rio Marina e Rio nell'Elba.	2
Consultazione 04 mag 2017	Anas, Sat, RFI toscana Presidenti Parchi naturali regionali e nazionali della toscana Rettori e direttori università toscane, CNR OO.SS, associazioni: ambientaliste, delle categorie economiche, delle professioni agricole e delle cooperative Comitato regionale consumatori utenti Anci, Uncem, Upi, Unioncamere, Cispel	Proposta di legge n. 178 del 17/03/2017 Disposizioni in materia di conferenza di servizi	2
Audizione 08 mar 2017	RSU Regione Toscana	Proposta di legge n. 158 del 11/01/2017 Disposizioni per il recepimento degli accordi tra la Regione Toscana, le province e la Città metropolitana di Firenze, in attuazione dell'articolo 10, comma 16, della l.r. 22/2015, e norme per la regolazione dei rapporti. Modifiche all'articolo 10 della l.r. 22/2015 e alle tabelle di cui agli allegati D e D bis della l.r. 70/2015.	3

Audizione 22 feb 2017	Pres. Ass. Lucchesi mondo, Coordinatore associazioni toscane dell'Europa, Associazione FILEF, Fondazione P.Cresci	Proposta di legge n. 161 del 16/01/2017 Attività europee e di rilievo internazionale della Regione Toscana. Modifiche alla l.r. 26/2009.	2
Audizione 12 gen 2017 c/o Comune di Bibbiena	Sindaci dei Comuni di Bibbiena, Chiusi della Verna, Ortignano Raggiolo, Subbiano, Capolona, Chitignano, Casel Focognano, CCIAA Arezzo, Associazioni di categoria, OO.SS. referenti comitati promotori delle pdl	Proposte di legge di iniziativa popolare n. 1 - Istituzione del Comune di Casentino La Verna per fusione dei comuni di Bibbiena, Chiusi della Verna e Ortignano Raggiolo n. 2 - Istituzione del Comune di Subbiano Capolona per fusione dei Comuni di Subbiano e di Capolona e proposta di legge n. 68 (Istituzione del Comune di Chiusi Verna Chitignano Castel Focognano, per fusione dei comuni di Castel Focognano, Chitignano e Chiusi della Verna)	47
Audizione 04 ott 2017	UIL TOSCANA	Proposta di legge n. 214 del 03/08/2017 Disposizioni in materia di attività extraimpiego, dirigenza e accesso all'impiego regionale. Modifiche alla legge regionale 8 gennaio 2009, n. 1 (Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale) e alla legge regionale 5 febbraio 2008, n. 4 (Autonomia dell'Assemblea legislativa regionale)	2
Audizione 15 nov 2017	Università Toscane, Prof. Christian Iaione (LUISS Guido Carli), Prof.ssa Francesca Gelli (Università Iuav di Venezia), Prof. Marco Dugato (Università di Bologna), COPAS, CRCU	Proposta di legge n. 219 Sussidiarietà sociale e collaborazione civica per l'amministrazione dei beni comuni in attuazione degli articoli 58 e 59 dello Statuto; Proposta di legge n. 225 Governo condiviso dei beni comuni e del territorio, per la promozione della sussidiarietà sociale e l'attuazione degli articoli 58 e 59 dello Statuto.	4

SECONDA COMMISSIONE			
Data	Soggetti invitati	Oggetto	Partecipanti
Consultazione 08 feb 2017	Categorie economiche	Proposta di legge n. 134 del 11/10/2016 Norme in materia di attività produttive	4
Consultazione 30 mag 2017	Categorie economiche, organizzazioni agricole, cooperative agricole, ecc.	Proposta di legge n. 99 del 22/06/2016 Testo unificato delle proposte di legge nn. 99 e 100: Disposizioni per la trasformazione e la lavorazione di piccoli quantitativi di prodotti agricoli	15
Consultazione 14 set 2017	Ass. pesca dilettantistica, Organizzazioni agricole, Cooperative agricole, Ass. ambientaliste, Anci, Upi	Proposta di legge n. 206 del 03/07/2017 Modifiche alla L.R. 3 gennaio 2005 n. 7 (Gestione delle risorse ittiche e regolamentazione della pesca nelle acque interne)	6
Consultazione 09 nov 2017 e 14 nov 2017	Organizzazioni agricole, Associazioni Cooperative, Ass. categorie economiche, Ass. Enti Locali, Autorità idrica toscana, Autorità di bacino, Parco regionale Alpi Apuane, INU Ass. ambientaliste, Ordini professionali, OO.SS. CGIL, CISL, UIL, Aziende sanitarie della Regione Toscana, CRCU, ARPAT	Proposta di legge n. 181 del 19/04/2017 Modifiche alla legge regionale 25 marzo 2015, n. 35 (Disposizioni in materia di cave. Modifiche alla l.r. 104/1995, l.r. 65/1997, l.r. 78/1998, l.r. 10/2010 e l.r. 65/2014)	18
Audizione 31 mag 2017	Sindaco Comune di Londa, Sindaco delegato Unione dei Comuni Circondario dell'Empolese Valdelsa	Proposta di legge n. 100 del 23/06/2016 Testo unificato delle proposte di legge nn. 99 e 100: Disposizioni per la trasformazione e la lavorazione di piccoli quantitativi di prodotti agricoli	2
Audizione 19 lug 2017	Pres. Regione Toscana, Sindaco Comune di Piombino, Pres. Sistema Livorno-Piombino, Commissario Lucchini, Gruppo Cevital, Pres. CCIAA Livorno, OO.SS., Coordinatori RSU Aferpi, Associazioni di categoria	Audizione ai sensi della Mozione 27 giugno 2017, n. 857 (In merito all'evolversi della vicenda ex Lucchini ed alla necessità di intervenire per la salvaguardia delle tutele sociali, dell'occupazione e della continuità produttiva)	18

Audizione 14 set 2017	ABI Toscana, Associazioni di categoria, Ordine Dottori Commercialisti e Contabili	Deliberazione della Giunta regionale 17 luglio 2017, n. 767 Regolamento di attuazione della legge regionale 5 aprile 2017, n. 18 (Agevolazione fiscali per il sostegno della cultura e la valorizzazione del paesaggio in Toscana)	8
--------------------------	---	---	---

TERZA COMMISSIONE			
Data	Soggetti invitati	Oggetto	Partecipanti
Consultazione 25 gen 2017	Associazioni Consumatori utenti, del Terzo settore e del volontariato- Misericordie e fratellanze pubbliche, organizzazioni sindacali Rettori università Fi- Pi-Si Direttori generali:aziende USL:, aziende ospedaliero universitarie, di area vasta, ars Difensore civico Associazioni enti locali Presidenti e direttori delle conferenze dei sindaci e delle società della salute	Proposta di legge n. 154 del 09/01/2017 Disposizioni in merito alla revisione degli ambiti territoriali delle zone distretto. Modifiche alla legge regionale 40/2005 ed alla legge regionale 41/2005	44
Consultazione 16 mar 2017	Associazioni terzo settore altri soggetti vari Direttori generali delle Az. Ospedaliero Universitarie	Proposta di legge n. 162 del 23/01/2017 Modifiche alla legge regionale 28 dicembre 2009, n. 82 (Accreditamento delle strutture e dei servizi alla persona del sistema sociale integrato) ed all'articolo 40 della l.r.5 agosto 2009 n.91 (norme in materia di qualità e sicurezza delle strutture sanitarie: procedure e requisiti autorizzativi di esercizio e sistemi di accreditamento)	52
Consultazione 16 mar 2017	Istituto degli Innocenti Altri soggetti Università di Fi, Pi e Si Direttore ARS	Proposta di legge n. 164 del 26/01/2017 Disposizioni in merito alle vaccinazioni per i minori di età e PROPOSTA DI LEGGE 162 (Modifiche alla legge regionale 28 dicembre 2009, n. 82 (Accreditamento delle strutture e dei	28

		servizi alla persona del sistema sociale integrato) ed all'articolo 40 della l.r.5 agosto 2009 n.91 (norme in materia di qualità e sicurezza delle strutture sanitarie: procedure e requisiti autorizzativi di esercizio e sistemi di accreditamento)	
Consultazione 21 giu 2017	Associazioni di categoria del mondo economico Organizzazioni sindacali Associazioni: consumatori e utenti, cooperative, federazioni sportive, disabili, salute mentale, volontariato, terzo settore, misericordie e pubbliche assistenze Anci, UPI, UNCEM Rettori università Fi- Pi-Si Direttori generali:aziende USL:, aziende ospedaliero universitarie, di area vasta Difensore civico Presidenti delle zone distretto e delle società della salute INPS regionale Istituti scientifici e di riabilitazione	Proposta di legge n. 126 del 19/09/2016 Testo unico sui diritti e le politiche per le persone con disabilità”; Proposta di legge n. 98 “Assegno per l'assistenza personale per la vita indipendente e autodeterminata di persone con handicap grave”; Proposta di legge n. 56 “Interventi atti a favorire la mobilità individuale e l'autonomia personale delle persone disabili	28
Consultazione scritta 25 lug 2017	ANCI Federsanità ANCI Presidenti delle Conferenze dei Sindaci e delle Articolazioni zonali delle Aziende USL della Toscana Direttori Generali delle Aziende Ospedaliere e delle Aziende USL della Toscana Ordini e Collegi professionali URTOFAR,CISPEL,Movimento Nazionale Liberi Farmacisti OO.SS. CGIL – CISL – UIL Regionali OO.SS. CGIL – CISL – UILSanità SINAFO,AUPI,SNABI	Proposta di legge n. 199 del 27/06/2017 Modifiche all'articolo 14 alla legge regionale 25 febbraio 2000, n. 16 (Riordino in materia di igiene e sanità pubblica, veterinaria, igiene degli alimenti, medicina legale e farmaceutica) sui tempi di apertura delle farmacie nei luoghi di cui all'art. 1 bis della L 475/1968	nr. 4 contributi scritti pervenuti

Consultazione 07 set 2017	Enti locali, Direttori AUSL Toscana, Direttore Ars, Direttore Cnr, Agenzia Monopoli di Stato Altri soggetti	Proposta di legge n.171 del 28/02/2017 Prevenzione e contrasto alla diffusione del gioco d'azzardo patologico. Modifica alla l.r. 57 del 18 ottobre 2013" e PROPOSTA DI LEGGE_203 del 04/07/2017 "prevenzione e contrasto delle dipendenze da gioco e disciplina del gioco d'azzardo	18
Consultazione 04 ott 2017	Organizzazioni sindacali Associazioni: consumatori e utenti, del volontariato e di tutela, degli enti locali Comitato regionale consumatori e utenti Consulta regionale delle organizzazioni di volontariato Direttori generali:aziende USL:, aziende ospedaliero universitarie, di area vasta Difensore civico Direttori delle zone distretto e delle società della salute Presidenti conferenze dei sindaci e società della salute Direttori programmazione di area vasta	Proposta di legge n. 213 del 02/08/2017 Disposizioni in materia di partecipazione e di tutela dell'utenza nell'ambito del sistema sanitario regionale. Modifiche alla L.R. 40/2005	15
Consultazione scritta 21 nov 2017	Rettori Università FI PI SI, Direttore ISPO ITT ARS Aziende USL e AOU, Meyer, Programmazione area Vasta ESTAR OOSS Ordine dei medici	Proposta di legge n. 229 Disciplina dell'Istituto per lo studio, la prevenzione e la rete oncologica (ISPRO)	Nessun contributo scritto pervenuto
Audizione 07 feb 2017	Comuni della Toscana	Proposta di legge n. 154 del 09/01/2017 Disposizioni in merito alla revisione degli ambiti territoriali delle zone distretto. Modifiche alla legge regionale 40/2005 ed alla legge regionale 41/2005	55
Audizione 22 mar 2017	Comitati e singoli cittadini	Proposta di legge n. 164 del 26/01/2017 Disposizioni in merito alle vaccinazioni per i minori di età	46
Audizione 27 lug 2017	Sindaco Pergine Valdarno e Associazione culturale Preludio	Proposta di legge n. 203 e n. 171 In merito alla prevenzione dei rischi connessi al gioco d'azzardo	3

QUARTA COMMISSIONE			
Data	Soggetti invitati	Oggetto	Partecipanti
Consultazione 14 nov 2017	Associazioni ambientaliste, Ordini professionali, OO.SS. CGIL, CISL, UIL, Az. sanitarie CRCU ARPAT	Proposta di legge n. 181 del 19/04/2017 Modifiche alla legge regionale 25 marzo 2015, n. 35 (Disposizioni in materia di cave. Modifiche alla l.r. 104/1995, l.r. 65/1997, l.r. 78/1998, l.r. 10/2010 e l.r. 65/2014)	10
Consultazione 09 nov 2017	Organizzazioni agricole, Ass. Cooperative, Ass. categorie economiche, Ass. Enti Locali, Autorità idrica toscana, Autorità di bacino, Parco regionale Alpi Apuane, INU	Proposta di legge n. 181 del 19/04/2017 Modifiche alla legge regionale 25 marzo 2015, n. 35 (Disposizioni in materia di cave. Modifiche alla l.r. 104/1995, l.r. 65/1997, l.r. 78/1998, l.r. 10/2010 e l.r. 65/2014)	8
Consultazione 05 set 2017e 19 set 2017	Ass. Ambientaliste Organizzazioni Agricole Ass. Cooperative Ass. categorie economiche ANCI Toscana, INU, OO.SS. CGIL, CISL , UIL Ordini professionali Autorità Bacino distrettuale Consorzi di Bonifica Autorità Idrica Autorità Rifiuti ARPAT, ARRR Università Fi, Pi e Si	Proposta di legge n. 64 del 4/01/2016 Modifiche alla Legge regionale 21 maggio 2012, n. 21: “Disposizioni urgenti in materia di difesa dal rischio idraulico e tutela dei corsi d'acqua” ;n. 118 del 4/08/2016 - Disposizioni in materia di difesa dal rischio idraulico. Modifiche alla legge regionale 21 maggio 2012, n. 21 (Disposizioni urgenti in materia di difesa dal rischio idraulico e tutela dei corsi d'acqua), n. 185 del 17/05/2017 - Disposizioni in materia di gestione del rischio di alluvioni e potenziamento della tutela dei corsi d'acqua . Abrogazione alla legge regionale 21 maggio 2012, n. 21 (Disposizioni urgenti in materia di difesa dal rischio idraulico e tutela dei corsi d'acqua). Modifica alla legge regionale 28 dicembre 2015, n. 80 (Norme in materia di difesa del suolo, tutela delle risorse idriche e tutela della costa e degli abitati costieri)	33

Audizione 21 feb 2017	RSU Regione Toscana	Proposta di Legge n. 158 in materia di caselli idraulici	4
Audizione 22 feb 2017	Confindustria Toscana Ance Toscana Rete impresa Toscana	Schema di Regolamento regionale disposizioni per l'esercizio delle funzioni autorizzate regionali in materia ambientale in attuazione dell'art.5 della lr 18.5.1998, n. 25; dell'art.76 bis della lr 12.02.2010, n.10; dell'art.13, c.1, lett a) della lr 31.5.2006, n. 20; dell'art.16 della lr 11.2.2010, n.9. Modifiche al regolamento 25.2.2004, n. 14/r	3
Audizione 9 mar 2017	Confindustria Toscana Ance Toscana Rete Imprese Toscana Cispel Toscana	Schema di Regolamento recante disposizioni per il coordinamento delle procedure di VIA e AIA e per il raccordo tecnico istruttorio di valutazione delle modifiche di installazioni e di impianti in ambito di VIA, AIA, autorizzazione unica rifiuti ed AUA, in attuazione dell'articolo 65 della l.r. 10/2010	4
Audizione 28 mar 2017	Dir. ATO Toscana Centro Dir.ATO Toscana Costa Sindaco Comune Peccioli Sindaco comune Rufina	Proposta di Deliberazione n. 229 Modifica del piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati per la razionalizzazione del sistema impiantistico di trattamento dei rifiuti. Proposta di piano	3

6. ESITO FINALE DEI LAVORI IN COMMISSIONE

Una volta conclusa la discussione, i lavori terminano con la presentazione all'aula di un testo che può essere anche modificato in misura sostanziale e cospicua, sia per riformulazioni tecniche sia per l'approvazione di emendamenti, presentati spesso anche direttamente in seduta.

Dal punto di vista istruttorio il procedimento legato alla proposta di legge si conclude con l'invio del parere espresso dalla commissione al Presidente del consiglio, corredato di un prospetto riepilogativo dell'esito della votazione e della documentazione istruttoria prevista dalla normativa.

La tabella successiva dà conto delle modifiche che sono state apportate alle proposte di legge durante l'iter svolto in commissione, distinguendo le stesse in formali e sostanziali.

Tabella n. 6

Testi di legge licenziati - modifiche formali e sostanziali rispetto al numero di leggi licenziate			
Commissione	leggi licenziate	mod. formali	mod. sostanziali
Prima	36	35	26
Seconda	10	7	8
Terza	11	10	8
Quarta	8	6	4
Pareri Congiunti	3	3	2
Totale	68	61	48

Dai dati di riepilogo di cui sopra si evince che l'attività istruttoria comporta un serio ed accurato approfondimento della tematica in discussione: la quasi totalità degli atti in esame sono infatti rielaborati sia sotto un profilo formale, di tecnica redazionale, che sostanziale, proprio per le modifiche apportate a seguito dei lavori in commissione.

Altre indicazioni utili possono essere fornite in relazione al numero di sedute necessarie per licenziare le proposte di legge:

Tabella n. 7

Numero di sedute per leggi licenziate							
	Prima	Seconda	Terza	Quarta	Pareri congiunti	Totale	%
Nr Sedute							
1	3	3	3	3	1	13	19%
2	24	4	4	4	2	38	56%
3	5	2	2	1	-	10	15%
4	2	1	2	-	-	5	7%
5	1	-	-	-	-	1	1,50%
6	1	-	-	-	-	1	1,50%
Totale	36	10	11	8	3	68	100%

Sempre in relazione alla durata del procedimento, il quadro seguente permette l'acquisizione di ulteriori elementi:

Tabella n. 8

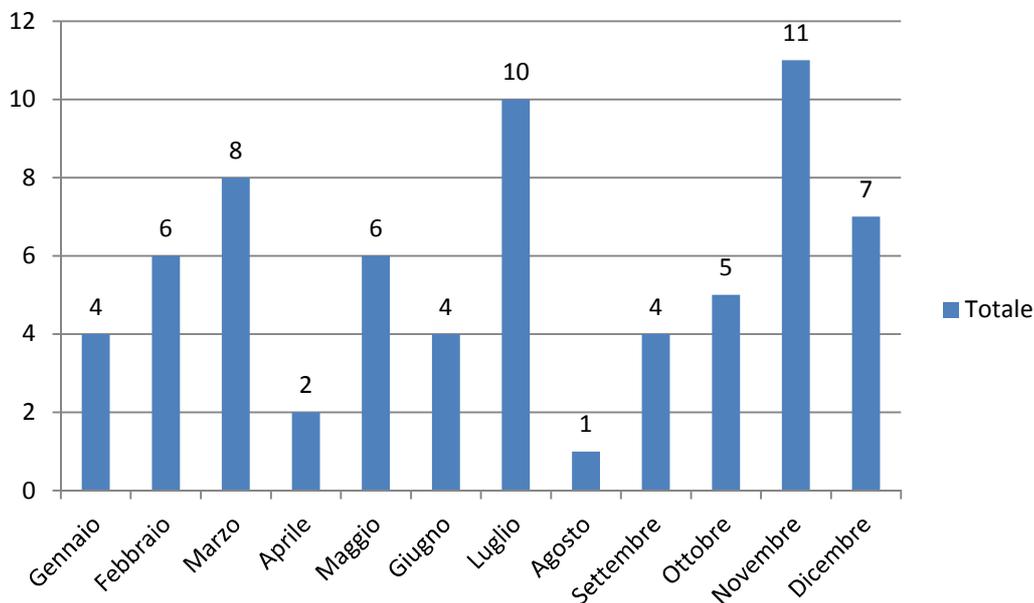
Commissione	leggi licenziate	Nr. medio sedute/legge
Prima	36	2,36
Seconda	10	2,10
Terza	11	2,27
Quarta	8	1,75
Pareri Congiunti	3	1,67

Dalle tabelle di cui sopra si rileva un ulteriore elemento di novità rispetto alle legislature precedenti: il numero di sedute svolte per la trattazione degli atti assegnati, che si è notevolmente ridotto.

La maggior parte degli atti (oltre la metà) sono discussi e licenziati in un'unica seduta oltre a quella di illustrazione da parte del proponente: il parere espresso deve tener conto degli elementi di conoscenza acquisiti durante i lavori della commissione per verificare necessità, legittimità, qualità ed efficacia del provvedimento in esame; occorre riflettere se tempi così contingentati possano essere effettivamente sufficienti per consentire alle commissioni una trattazione accurata ed esaustiva, soprattutto in casi di particolare complessità quali bilanci e sue variazioni, documenti di programmazione (Prs, Defr e Note di aggiornamento al Defr), leggi settoriali.

E' altresì interessante fornire alcune informazioni in merito al numero di procedimenti licenziati per ogni mese, riportati nella tabella sottostante.

Tabella n. 9



7. ALTRE ATTIVITÀ DELLE COMMISSIONI PERMANENTI

Si ricorda infine che le commissioni esercitano anche funzioni di monitoraggio, valutazione e controllo ai sensi degli articoli 19 e 45 dello Statuto relativamente all'attuazione delle politiche e degli effetti prodotti dalle leggi; attuano il controllo preventivo sulle nomine e designazioni di competenza degli organi di governo, si riuniscono per ascoltare o discutere comunicazioni della Giunta, per lo svolgimento di interrogazioni o mozioni, per acquisire elementi informativi, per effettuare audizioni, compiere indagini conoscitive, anche indipendentemente dagli atti assegnati.

Si ritiene utile fornire un quadro generale, sintetico e riassuntivo delle altre principali tipologie di provvedimenti assegnati (proposte di delibera, mozioni, regolamenti ecc.).

Il quadro successivo offre un riepilogo dei pareri espressi per commissione:

Tabella n. 10

		Prima	Seconda	Terza	Quarta	Congiunti	Totale
Delibere CR	parere referente	14	36	7	25	-	82
	parere secondario	-	5	4	6	-	15
Pareri ex lege		2	8	4	6	-	20
Pareri articolo 42 dello Statuto		1	9	-	11	2	23
Pareri articolo 50 Statuto		-	-	1	5	-	6

Si riportano infine sinteticamente alcuni dati relativi a mozioni ed interrogazioni; nel corso dell'anno 2017 le mozioni trattate sono state 80, tra cui sono ricomprese sia le mozioni di contenuto strettamente locale ed assegnate direttamente dal Presidente del Consiglio alle commissioni (art. 175 comma 3 Regolamento interno) sia quelle rinviata dal Consiglio al fine di una riformulazione o modifica del contenuto, per un successivo esame da parte dell'aula (art. 176 comma 9).

Il quadro sinottico seguente traccia un riepilogo di mozioni ed interrogazioni, sintetizzando i dati per ogni commissione.

Tabella n. 11

	Prima	Seconda	Terza	Quarta	Totale
Mozioni assegnate alla Commissione	5	15	5	41	66
Mozione rinviata dall'Aula	7	2	-	5	14
Interrogazioni	1	6	15	21	43

Si ritiene utile infine rilevare come le commissioni permanenti, indipendentemente dagli atti assegnati, abbiano svolto una cospicua attività *di ascolto* tramite audizioni di rappresentanti di enti, associazioni ed altri soggetti, in modo da acquisire importanti elementi conoscitivi ed effettuare approfondimenti sulle tematiche inerenti le materie di propria competenza.

Di seguito, nelle pagine successive, una sintesi delle audizioni svolte nel corso dell'anno 2017 da ciascuna commissione.

Tabella n. 12

PRIMA COMMISSIONE			
Data	Soggetti invitati	Oggetto	Partecipanti
Audizione 31 ottobre 2017	Autorità per la partecipazione	In merito all'attività svolta in attuazione della l.r. 46/2013	2
Audizione 14 settembre 2017	ABI, Fondazione bancarie - Toscana, Associazioni di categoria, Ordine Dottori Commercialisti e Contabili - Toscana	Deliberazione della Giunta regionale 17 luglio 2017, n. 767 “Regolamento di attuazione della legge regionale 5 aprile 2017, n. 18 (Agevolazione fiscali per il sostegno della cultura e la valorizzazione del paesaggio in Toscana)”	8
SECONDA COMMISSIONE			
Data	Soggetti invitati	Oggetto	Partecipanti
Audizione 17 maggio 2017	Organizzazioni agricole, Cooperative agricole, Associazioni ambientaliste, Associazioni venatorie	Parere obbligatorio n. 24 ai sensi dell'articolo 42, comma 2 dello Statuto – Deliberazione della Giunta regionale 3 aprile 2017, n. 352 “Regolamento di attuazione della legge regionale 12 gennaio 1994, n. 3 (Recepimento della legge 11 febbraio 1992, n. 157 (Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio) e della legge regionale 9 febbraio 2016, n. 10 (Legge obiettivo per la gestione degli ungulati in Toscana. Modifiche alla l.r. 3/1994)”	17
Audizione 19 luglio 2017	Presidente Regione Toscana, Sindaco Comune di Piombino, Presidente Sistema Livorno-Piombino, Commissario Lucchini in amministrazione straordinaria, Gruppo Cevital, Presidente CCIAA Livorno, OO.SS., Coordinatori RSU Aferpi, Associazioni di categoria	Audizione ai sensi della Mozione 27 giugno 2017, n. 857 (In merito all'evolversi della vicenda ex Lucchini ed alla necessità di intervenire per la salvaguardia delle tutele sociali, dell'occupazione e della continuità produttiva)	18
Audizione 14 settembre 2017	ABI, Fondazione bancarie - Toscana, Associazioni di categoria, Ordine Dottori Commercialisti e Contabili - Toscana	Deliberazione della Giunta regionale 17 luglio 2017, n. 767 “Regolamento di attuazione della legge regionale 5 aprile 2017, n. 18 (Agevolazione fiscali per il sostegno della cultura e la valorizzazione del paesaggio in Toscana)”	8

TERZA COMMISSIONE			
Data	Soggetti invitati	Oggetto	Partecipanti
Audizione 22 febbraio 2017	Associazioni varie sul tema dell'autismo	In merito al tema delle sindromi autistiche	17
Audizione 5 aprile 2017	Mamme dell'Alta Val di Cecina	In merito ai temi inerenti il servizio pediatrico ospedaliero e del territorio	4
Audizione 19 aprile 2017	Presidente del Parlamento degli studenti	In merito alla proposta "Azioni di prevenzione al bullismo e cyberbullismo nelle Scuole"	3
Audizione 3 maggio 2017	Responsabile del Servizio di salute mentale	Servizio di salute mentale degli istituti di pena per adulti della Asl di Firenze	1
Audizione 3 maggio 2017	Associazione Italiana Ricerca PITAND/PANDAS	In merito alle problematiche relative alla sindrome PANDAS	11
Audizione 16 maggio 2017	Associazione "Cittadinanzattiva Toscana onlus" Dr. Franco Alajmo;	In merito alle attività dell'Associazione Cittadinanza attiva	1
Audizione 16 maggio 2017	Presidente della LIDU Dr. Giovanni Barbagli	In merito alle criticità servizi sanitari ospedalieri e territoriali	3
Audizione 30 maggio 2017	Presidente e dei componenti del Comitato di Indirizzo e Controllo dell'Agenzia Regionale di Sanità	In merito al Programma di attività 2016 dell'Agenzia	3
Audizione 21 giugno 2017	Associazione diritto ad una vita dignitosa	in merito al parere espresso dalla commissione sanitaria sulla definizione della persona disabile gravissima in dipendenza vitale	1
Audizione 29 giugno 2017	Associazione Vita Dignitosa, Autismo Onlus, toscana paraplegici ATP, Vita Indipendente. Dott. Massimo Toschi – Consulente al supporto Presidente Giunta Regionale	In merito al tema della disabilità	9
Audizione 29 giugno 2017	Associazioni dei genitori nella Consulta Tecnico Scientifica della Rete Pediatrica Toscana	In merito alla necessità di politiche di rafforzamento della rete pediatrica	2
Audizione 29 giugno 2017	Dott. Francesco De Cesaris – Dirigente Azienda Ospedaliera Careggi	In merito alla situazione, alla diagnosi e terapie dell'emicrania in Toscana	1

Audizione 19 luglio 2017	Direttore Estar - Direttori AUSL Centro, Nord Ovest, Sud Est - CGIL CISL UIL Funzione Pubblica	Mozione 882 In merito alle necessità di una nuova organizzazione delle competenze tecnologiche e della funzione di committenza per favorire l'innovazione e il riordino del sistema sanitario toscano del direttore ESTAR, dei direttori delle Aziende USL Toscana Nord-Ovest, Centro e Sud Est e delle OO.SS.	22
Audizione 27 luglio 2017	Comitato resistenza Asl Santa Rosa e del Comitato Oltrarno futuro	In merito al Presidio ASL di Lungarno Santa Rosa	5
Audizione 21 settembre 2017	Presidente Anmil	In merito agli ultimi recentissimi infortuni gravi e mortali nella Regione	3
Audizione 21 settembre 2017	Commissione Giovani Medici dell'OMCeO di Siena	Riguardo alla tematica dell'inserimento dei giovani medici nel mondo del lavoro, con un'analisi delle criticità attuali e proposte sia per il settore della Medicina Generale che Specialistica	4
Audizione 4 ottobre 2017	Rosaria Mastronardo- CFU - Italia (Comitato Fibromialgici Uniti Italia) Dott.ssa Giovanna Ballerini dell'Azienda Ospedaliero universitaria di Careggi	Cure palliative e terapia del dolore, in merito alla situazione dell'assistenza ai pazienti con sindrome fibromialgica	2
Audizione 26 ottobre 2017	Direttori Generali delle Aziende USL Toscana e dei Direttori Generali delle Aziende ospedaliere universitarie	Relazione annuale in merito ai contenuti della relazione sanitaria aziendale, ai sensi del comma 4 bis dell'art 24 della l.r. 40/2005	17
Audizione 12 dicembre 2017	Associazione Scudo Amico Onlus	In merito alla tematica della Fibromialgia	3

QUARTA COMMISSIONE			
Data	Soggetti invitati	Oggetto	Partecipanti
Audizione 22 marzo 2017	Assessore Regione Toscana Vincenzo Ceccarelli	Ipotesi di intesa con Trenitalia per il rinnovo del contratto di servizio fino al 2030 e aggiornamento sul TPL in Toscana	1
Audizione 21 febbraio 2017	Fondazione Cassa Risparmio di Lucca e Presidente Provincia di Lucca	Progetti relativi all'edilizia scolastica nella Provincia di Lucca	5

Audizione 21 marzo 2017	Direttore Generale Autorità Idrica Toscana	Approfondimento sul tema della qualità del servizio idrico in Toscana	2
Audizione 11 gennaio 2017	Sindaci di Capalbio, Grosseto, Magliano in Toscana, Orbetello, Presidente Provincia di Grosseto, Commissario Straordinario del Governo per autostrada Tirrenica	Progetto di completamento dell'A12 Cecina-Civitavecchia, tratto Grosseto Sud - Ansedonia, Lotto 4 e Lotto 5B	14
Audizione 14 marzo 2017	Presidente Autorità Portuale di Livorno	Sviluppo occupazionale bacini carenaggio Porto Livorno	2
Audizione 19 luglio 2017	Presidente Ente Parco San Rossore	Approfondimento sulle secche in località Meloria	3
Audizione 03 maggio 2017	Presidente Parlamento degli studenti	Audizione sul trasporto pubblico locale	1
Audizione 03 maggio 2017	Assessore Regione Toscana Cristina Grieco	Audizione in materia di edilizia scolastica	1
Audizione 12 dicembre 2017	Rappresentanti Enti Locali e Associazioni	In merito alle prospettive di valorizzazione del Padule di Fucecchio	31
Audizione 22 febbraio 2017	Confindustria Toscana Ance Toscana Rete impresa Toscana	Schema di Regolamento regionale disposizioni per l'esercizio delle funzioni autorizzatorie regionali in materia ambientale in attuazione dell'art.5 della l.r. 18.5.1998, n. 25; dell'art.76 bis della l.r. 12.02.2010, n.10; dell'art.13, c.1, lett a) della l.r. 31.5.2006, n. 20; dell'art.16 della l.r. 11.2.2010, n.9. Modifiche al regolamento 25.2.2004, n. 14/r	3
Audizione 9 marzo 2017	Confindustria Toscana Ance Toscana Rete Imprese Toscana Cispel Toscana	Schema di Regolamento recante disposizioni per il coordinamento delle procedure di VIA e AIA e per il raccordo tecnico istruttorio di valutazione delle modifiche di installazioni e di impianti in ambito di VIA, AIA, autorizzazione unica rifiuti ed AUA, in attuazione dell'articolo 65 della l.r. 10/2010	4

Audizione 28 marzo 2017	Direttore ATO Toscana Centro Direttore ATO Toscana Costa Sindaco Comune Peccioli Sindaco comune Rufina	Proposta di Deliberazione n. 229 Modifica del piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati per la razionalizzazione del sistema impiantistico di trattamento dei rifiuti. Proposta di piano	3
Audizione 19 aprile 2017	Presidente Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Settentrionale	Audizione del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Settentrionale (con sede a Livorno) in merito al bacino di carenaggio del porto di Livorno	1
Audizione 8 gennaio 2017	Legale Rappresentante di Cave Balbano S.r.l.	Audizione del rappresentante legale di Cave Balbano S.r.l. in merito a Cava Batano (Comune di Lucca)	1

